

# 四川省水利厅行政许可决定

川水许可决〔2021〕162 号

---

## 都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪灾修复工程 水土保持方案报告书审批准予行政许可决定书

四川省都江堰外江管理处：

我厅于 2021 年 7 月 23 日受理你单位提交的《都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪灾水毁修复工程水土保持方案报告书审批申请》（外江〔2021〕49 号，四川一体化政务服务平台受理编号：510000-20210723-004034）。经审查，该申请符合法定条件，根据《中华人民共和国行政许可法》第三十八条第一款、《水行政许可实施办法》第三十二条第一项和《中华人民共和国水土保持法》第二十五

第三款,决定准予行政许可。

一、水土保持方案总体意见

(一)同意都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪灾水毁修复工程建设期水土流失防治责任范围 3.89 公顷。

(二)同意水土流失防治执行西南紫色土区一级标准。

(三)同意水土流失防治目标为:水土流失治理度 97%,土壤流失控制比 1.0,渣土防护率 93%,表土保护率 92%,林草植被恢复率 97%,林草覆盖率 14%。

(四)同意本项目土石方处置方式。

(五)基本同意水土流失防治分区及分区防治措施安排。

(六)同意方案报告书关于水土保持补偿费的计列标准、方式和金额,本项目征占地面积 3.89 公顷,计征标准 1.3 元/平方米,共计 5.057 万元。

二、工程建设中,建设单位应全面落实《水土保持法》的各项要求,并重点做好以下工作:

(一)按照批准的水土保持方案和措施变更报告,做好水土保持初步设计、施工图设计等后续设计,加强施工组织和管理工作的,切实落实水土保持“三同时”制度。

(二)严格按照方案要求落实水土保持各项措施。各类施工活动要严格限定在用地范围内,严禁随意占压、扰动和破坏地表植被,做好表土和弃渣的综合利用。根据方案要求合理安排施工时序和水土保持措施实施进度,做好水土保持临时防护措施,严格控

制施工期间可能造成水土流失。

(三)切实做好水土保持监测工作,并向我厅、省水土保持生态环境监测总站以及项目所涉及的市、县水行政主管部门提交水土保持监测季报和年报。

(四)落实并做好水土保持监理工作,确保工程建设质量和进度。

三、本工程投产使用前,建设单位应根据《水土保持法》第二十七条的规定,依据批准的水土保持方案和措施变更报告,及时开展水土保持设施自主验收工作,向社会公开并向我厅报备。否则,将按照《水土保持法》第五十四条相关规定,由县级以上人民政府水行政主管部门责令停止生产或者使用,直至验收合格,并处以五万元以上五十万元以下的罚款。

四、本行政许可决定仅用于项目水土流失预防和治理,项目建设涉及应由安全、生态环境、林业、自然资源等部门审批或核准的内容,建设单位须按照上述部门的工作要求分别完善相关手续。

附件:外江水毁修复工程专家组技术评审意见及专家组名单



## 附件

### 都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪灾修复工程 水土保持方案报告书技术评审意见

都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪灾修复工程为都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪灾修复工程，属于改建建设类项目，建设单位为四川省都江堰外江管理处。本次水毁修复工程分为 5 个点，包括：1、人民堰枢纽位于味江河与干五里河汇口下游，于文井江（西河上游）汇口以上约 2km 处。本次建设内容为：（1）新建二级消力池及消力池后护坦和防冲齿墙；（2）拆除重建（含水毁垮塌段 20m）左岸堤防（K41+125~K41+217），长度为 92m；（3）右岸堤防（K41+125~K41+259）水毁修复，长度为 134m。2、三合堰枢纽位于西河 1+350km 处。本次建设内容为：（1）出口右岸堤防（K1+603~K2+103）水毁修复，长度为 500m。3、石头堰枢纽位于西河 19+138km 处。本次建设内容为：（1）出口末端整治加固。4、泗江堰枢纽位于西河 31+600km 处。本次建设内容为：（1）左岸防冲槽齿墙加固，长度为 32m；（2）出口左岸堤防（K31+655~K31+745）水毁修复，长度为 90m。5、粗石河三合堰渡槽位于渡槽下方粗石河。本次建设内容为：（1）降低原渡槽及交通桥下底板高程并对底板进行衬砌；（2）护坦末端水毁修复；（3）出口左岸堤防拆除重建；（4）左右岸翼墙水毁修复。

工程占地总面积 3.89hm<sup>2</sup>，其中工程永久占地为 2.37hm<sup>2</sup>，临时占地为 1.52hm<sup>2</sup>。主要占地类型为水域及水利设施用地和其他土地。

项目土石方挖方总量 5.97 万 m<sup>3</sup>（含表土剥离 0.13 万 m<sup>3</sup>，土石方开挖 5.60 万 m<sup>3</sup>（一般土石方：砂卵石为 2:8），拆除砼 0.23 万 m<sup>3</sup>），填方总量 4.35 万 m<sup>3</sup>（含表土回覆 0.13 万 m<sup>3</sup>，土石方回填 4.22 万 m<sup>3</sup>），土石方综合利用 1.38 万 m<sup>3</sup>（其中砂石骨料利用 1.13 万 m<sup>3</sup>，堤后回填利用 0.25 万 m<sup>3</sup>），产生余方 0.23 万 m<sup>3</sup>（为拆除砼）。余方建渣全部运至成都亿和钢结构有限公司的砂石骨料加工场进行综合利用。因此本项目不产生弃渣。

项目已于 2021 年 4 月开工，2021 年 6 月完工，总工期为 3 个月。工程静态总投资 2467.14 万元，其中土建投资 1920.92 万，筹集由省财政、水管单位及受益市县财政按照 3: 3: 4 原则进行分担。工程不涉及拆迁（移民）安置与专项设施改（迁）建。

项目区位于成都平原，场地地貌单元属岷江水系一级阶地。工程区位于新华夏系第三沉降带四川盆地西部，成都拗陷中部南侧，处于北东走向的龙门山断裂带和龙泉山断裂带之间，拟建场地所处的地壳为一稳定的核块，东侧距龙泉山褶皱束约 60km，西侧距龙门山褶皱带约 50km。工程区地震地震基本烈度为Ⅶ度，区域构造稳定性较好。

西河流域属亚热带湿润季风气候区。崇州市属于鹿头山暴雨区与青衣江暴雨区的过渡带。崇州市年平均气温为 15.9℃。西河流域降水量年内分配极不均匀，年降雨量均是夏多冬少。

项目 5 个工程区其中人民堰枢纽、三合堰枢纽、石头堰枢纽、泗江堰枢纽 4 个工程区均位于西河干渠，粗石河三合堰渡槽工程区位于粗石河，粗石河为斜江河中游右岸的一条重要支流。

项目区属以水力侵蚀为主的西南紫色土区，容许土壤流失量为  $500\text{t}/\text{km}^2\cdot\text{a}$ ，以水土流失以水力侵蚀为主。项目区平均土壤侵蚀模数为  $463\text{t}/\text{km}^2\cdot\text{a}$ ，土壤侵蚀强度表现为微度。

项目区不涉及饮用水水源保护区、水功能一级区的保护区和保留区、自然保护区、世界文化和自然遗产地、风景名胜区、地质公园、森林公园、重要湿地等区域。

2021 年 4 月 30 日，四川省水利厅组织有关单位和专家在成都市对《都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪灾修复工程水土保持方案报告书（送审稿）》（以下简称《报告书》）开展技术评审。参加技术评审工作的有崇州市水务局，新津区水务局项目建设单位四川省都江堰外江管理处，主体设计单位四川省南通市水利勘测设计研究院有限公司，方案编制单位四川省水利电力工程建设监理中心等单位的代表和特邀专家共 13 人，成立了技术评审专家组（名单附后）。与会代表和专家观看了工程区图片和影像资料，听取了建设单位关于项目进展情况、水土保持方案编制单位关于水土保持方案报告书内容的汇报。经质询、讨论与认真评议，提出技术评审意见，会后编制单位四川省水利电力工程建设监理中心按专家意见进行认真修改，经专家复核后提出技术审定意见如下：

## 一、综合说明

(一) 前期工作进展情况介绍清楚。

(二) 编制依据充分、设计资料齐全。

(三) 设计水平年界定为 2021 年合理。

(三) 水土流失防治责任范围界定清楚，为 3.89 公顷。

(四) 工程水土流失防治执行西南紫色土区一级防治标准符合要求。项目设计水平年防治目标值为：水土流失治理度为 97%，土壤流失控制比达到 1.0，渣土防护率为 93%，表土保护率为 92%，林草植被恢复率为 97%，林草覆盖率为 14%。

## 二、项目概况

(一) 项目组成、工程布置介绍清楚。

(二) 工程占地、土石方平衡及流向介绍清楚。

(三) 施工组织介绍基本清楚。

(四) 自然概况介绍完整。

## 三、项目水土保持评价

(一) 主体工程选址水土保持制约性因素的分析较全面，评价较合理，工程建设不存在重大水土保持制约性因素。

(二) 对工程占地、土石方平衡、取土、施工工艺与方法的水土保持分析与评价合理。

(三) 项目土石方处置方式符合水土保持法和水土保持相关技术规范的规定。

(四) 主体工程中具有水土保持功能措施的分析与评价合理。

## 四、水土流失分析与预测

水土流失分析及预测内容全面，方法可行。经预测，项目扰动和损坏地表面积 3.89hm<sup>2</sup>，损毁植被面积 0.45hm<sup>2</sup>。工程建设可能造成的土壤流失总量为 64.3t，其中新增水土流失量 54.4t。主体工程区为本项目水土流失防治的重点区域。

## 五、水土保持措施

(一) 将水土流失防治区划分为主体工程区、施工场地区、施工便道区、临时堆土区共 4 个分区基本合理。

(二) 水土流失防治措施等级划分合理、标准明确，措施体系布设完整，满足有关标准和规范的要求。

各分区防治措施布设如下：

（一）主体工程区

施工过程中，对河道及岸坡开挖形成的施工裸露面及边坡采取防雨布临时苫盖、在堰下设置临时排水沉沙措施。施工过程中，对各个施工围堰内侧边坡采取防雨布临时苫盖，在围堰内侧设临时排水沟，排水沟出口处接临时沉沙池。

主要工程量：①工程措施：表土剥离  $420\text{m}^3$ ，表土回覆  $420\text{m}^3$ ，植草框格护坡  $0.28\text{hm}^2$ ；②临时措施：防雨布苫盖  $9820\text{m}^2$ ；临时排水沟  $2270\text{m}$ ，临时沉沙池 15 口。

（二）施工场地区

该区域主体设计已考虑了施工前的表土剥离施工后的表土回覆与场地整治措施，本主体施工单位在施工过程中还补充了防雨布苫盖、临时排水沟、临时沉沙池等措施。

主要工程量：①工程措施：表土剥离  $900\text{m}^3$ ，表土回覆  $900\text{m}^3$ ，场地整治  $0.30\text{hm}^2$ ；②临时措施：防雨布苫盖  $750\text{m}^2$ ，临时排水沟  $200\text{m}$ ，临时沉沙池 5 口；③植物措施：撒播草籽  $0.30\text{hm}^2$ 。

（三）临时堆土区

施工过程中，对临时堆土区上部采取防雨布临时苫盖，在堆土区域外侧布设临时排水沟，排水沟出口处接临时沉沙池。

主要工程量：①临时措施：防雨布苫盖  $5300\text{m}^2$ ；临时排水沟  $600\text{m}$ ，临时沉沙池 5 口。

（四）施工便道区

施工过程中，在施工便道低洼侧设临时排水沟，临时排水沟出口处设临时沉沙池。

主要工程量：①临时措施：临时排水沟  $330\text{m}$ ，临时沉沙池 2 口。

## 六、水土保持监测

（一）水土保持监测范围、时段合理，满足要求。

（二）监测内容和方法符合有关要求。

（三）监测点位布设合理，实施条件及可能达到的成果可行。

## 七、水土保持投资及效益分析

（一）水土保持投资

经概算，本项目水土保持总投资 95.557 万元，其中，主体设计已列（已实施）投资 67.64 万元，水土保持设计新增投资 27.917 万元。新增投资中工程措施投资 0 万元，植物措施投资 0 万元，临时措施投资 0 万元，监测措施投资 6.37 万元，独立费用 15.40 万元（其中建设管理费 0.40 万元，科研勘测设计费 6.00 万元，水土保持监理费 4 万元，水土保持设施验收费 5.00 万元），基本预备费 1.09 万元，水土保持补偿费 5.057 万元（其中崇州市 3.861 万元，新津县 0.26 万元，大邑县 0.377 万元）。

（二）水土保持效益分析内容全面，结论合理可信。

方案实施后可治理水土流失面积  $3.89\text{hm}^2$ ，恢复林草植被面积  $0.58\text{hm}^2$ ，可减少水土流失量 50t，水土流失总治理度达到 99.7%，土壤流失控制比为 1.0，渣土防护率可达到 96.1%，表土保护率可达到 99.5%，植被恢复率可达到 98.3%，林草覆盖率为 14.9%，项目各项水土流失防治目标指标能满足方案编制提出的目标要求，建设区水土流失可基本得到有效治理和控制，生态环境得到恢复或改善。

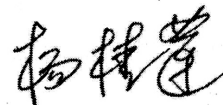
#### 八、水土保持管理

水土保持方案提出的组织管理、后续设计、水土保持监理、监测、施工及设施验收要求明确，满足相关规定。

#### 九、附表、附图、附件齐全，设计图纸基本规范。

综上所述，认为该《报告书》符合水土保持法律法规、技术规程规范和标准及有关文件的规定，可上报审批。

专家组长：



2021 年 7 月 6 日



都江堰外江灌区 2020 年暴雨洪水毁修复工程水土保持方案报告书

行政审批专家组成员签名表

	姓名	工作单位	职称	联系电话	签名
组长	杨桂莲	成都市水利电力勘测设计院	高工	13678071616	杨桂莲
成员	周 维	四川省地勘集团	高工	13438468822	周维
	易开华	中铁二院	高工	13688442158	易开华
	詹 彦	四川省水利规划研究院	高工	18980851673	詹彦
	张启东	四川省生态环境科学研究院	高工	13666277271	张启东

2021 年 4 月 30 日

## 信息公开选项：依申请公开

---

抄送：水利部水土保持司，长江委水土保持局，成都市水务局，崇州市水务局，新津区水务局，大邑县水务局，四川省水利电力工程建设监理中心。

---

四川省水利厅办公室

2021 年 8 月 2 日印发

---